



OPITZ CONSULTING

DSGVO, SCHREMS, CLOUD ACT & CO.

Worauf Behörden bei der
Digitalisierung bauen
können

Dr. Hans Markus Wulf
Thomas Unterbörsch
Thomas Buch

04.11.2022 Webinar Digitaler Staat online



AGENDA

01

WER SIND WIR

02

HERAUSFORDERUNG

03

RECHTLICHER RAHMEN

04

LÖSUNGSANSÄTZE

05

ZUSAMMENFASSUNG /
FAZIT



01

WER SIND WIR



RECHTSANWÄLTE UND STEUERBERATER

Überblick zur Sozietät



414 Rechtsanwälte



20 Praxisgruppen



57 Anwälte in der
Praxisgruppe IP, Media
& Technology



9 eigene Standorte



98 weltweite Standorte
von Partnerkanzleien



22 Sprachen



OPITZ CONSULTING #DIGITALE SERVICE MANUFAKTUR



Mehr als 30 Jahre Erfahrung
für den Erfolg unserer Kunden



Auf Augenhöhe

Partner für den gehobenen
Mittelstand, Konzerne &
Öffentliche Auftraggeber



Innovation & Technology

Intelligent Automation,
Moderne IT-Landschaften,
Systemintegration
Sichere Infrastructure / Cloud



Experten vor Ort

505 Mitarbeiter 8+2 Standorte
56 Mio. Umsatz (2021)



Strategische Technologie-Partner

AWS, IONOS, Oracle, Microsoft



End-to-end Service

IT Consulting, Individuelle
Applikationsentwicklung
Managed Services & Betrieb

Finanzen
14%

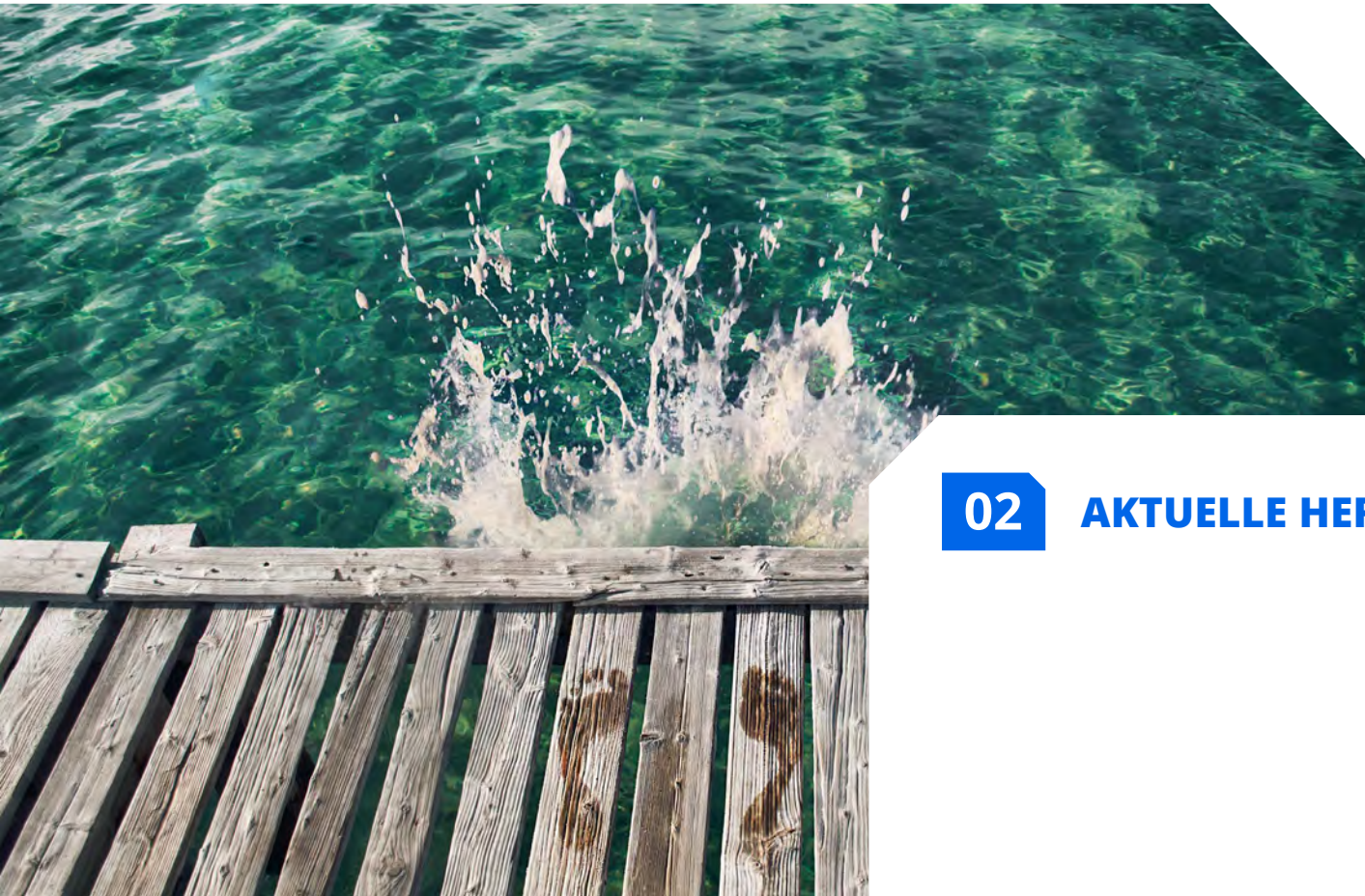
Andere
19%

Handel/
Logistik/
Service
19%

Industrie
23%

Public
25%

Branchenverteilung



02

AKTUELLE HERAUSFORDERUNGEN

AKTUELLE HERAUSFORDERUNGEN



Quelle: BSI



Energie: Analysen, Vorhersagen, automatisierte Entscheidungen, Verhaltensmuster/Modelle



Digitalisierung: Verfahren, Anträge, Digitale Bürgerdienste, Online-Zugangsgesetz, e-Akte,...



Logistik-/Zulieferketten: Berechnung, Planung, Nachverfolgung Transportwege (Wasser, Luft, Land), vernetztes Fahren



Smart City: digitaler Bürger, digitale Stadt, digitaler Staat, entsprechende Auswertungen und Angebote

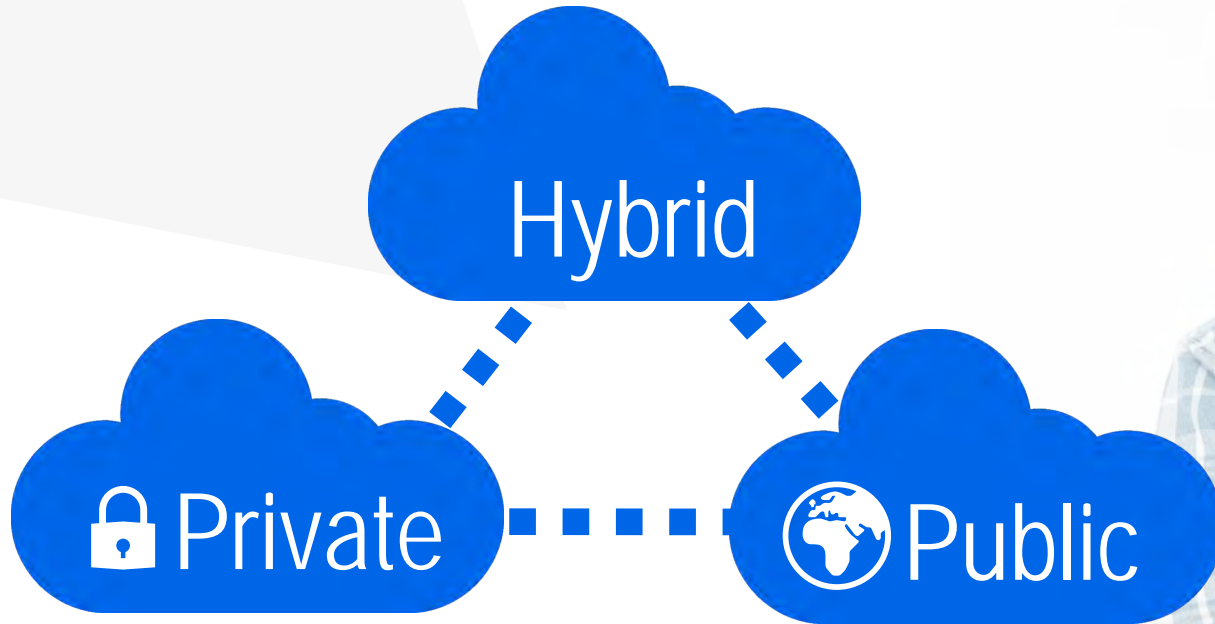


[BSI - Leitfaden zur Nutzung der Cloud](#)
[BSI – Cloud Risiken und Sicherheitstipps](#)

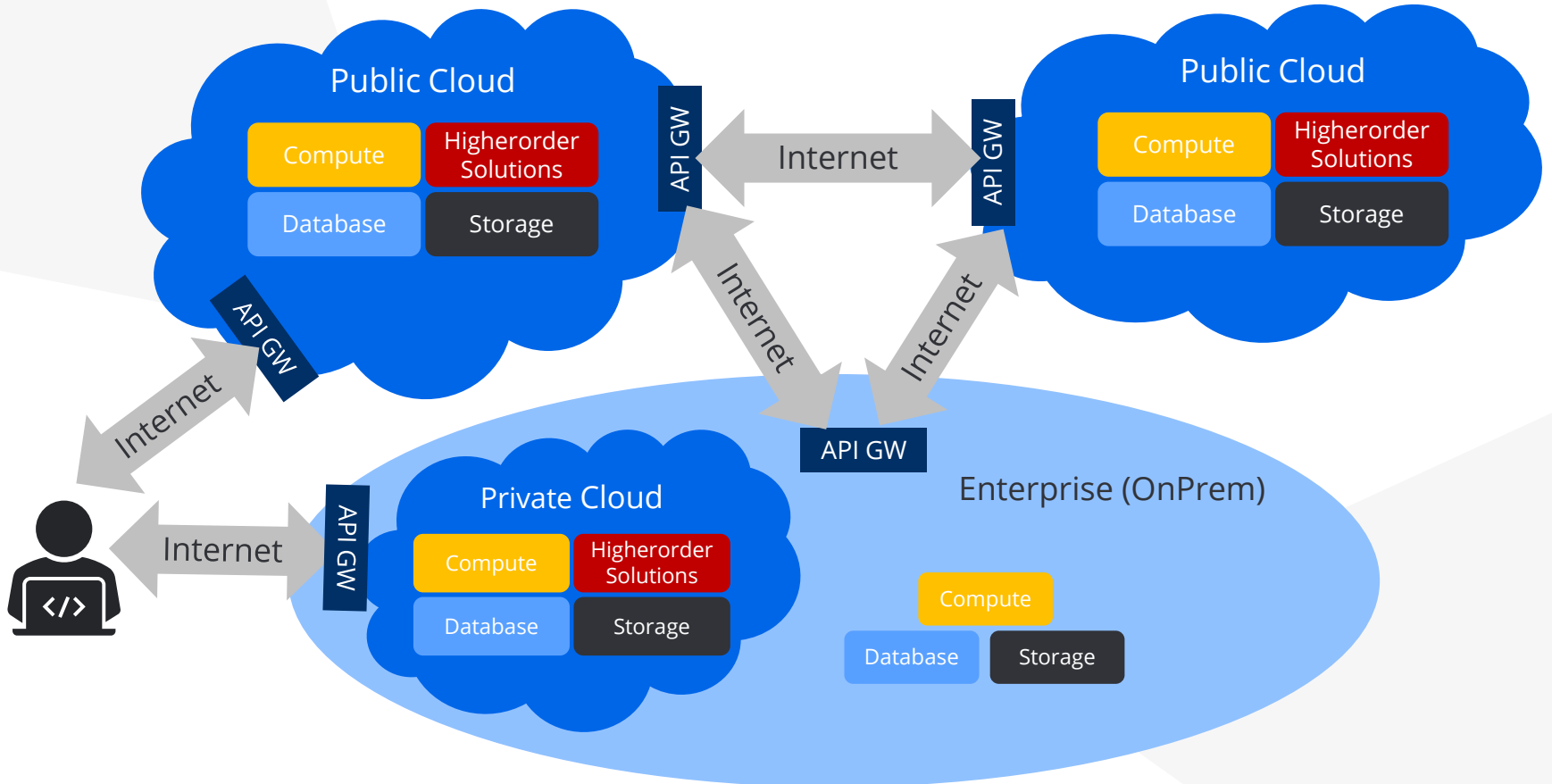
UNSICHERHEITEN AUF DER BEDARFSTRÄGERSEITE

- „Meine Private Cloud im Rechenzentrum kann nicht unbegrenzt skalieren“.
- „Kurzfristige Anpassungen kann ich mit meinen IT-Mitarbeitenden nur begrenzt umsetzen.“
- „Die zunehmenden Homeoffice-Zugriffe haben unserer IT schwer zu schaffen gemacht.“
- „Die Lieferzeiten bei IT-Hardware verzögern den Ausbau unseres Rechenzentrums.“
- „Cloud, Hybrid Cloud, MultiCloud? Wie sieht der rechtliche Rahmen hierzu jeweils aus?“
- „Was soll ich beschaffen? Welche Urteile gibt es? Wie bin ich rechtlich auf der sicheren Seite?“
- „Ich setzte nur Cloud-Anbieter mit C5-Testat oder mit EU-Niederlassung ein. Ist das sicher?“
- „Ständig habe ich Diskussionen mit den Datenschutzbeauftragten. Wie kann ich den Schwierigkeiten beim Umgang mit personenbezogenen Daten in der Cloud begegnen?“

DIE VERSCHIEDENEN CLOUD-MODELLE – CHANCEN FÜR DIE ÖFFENTLICHE VERWALTUNG



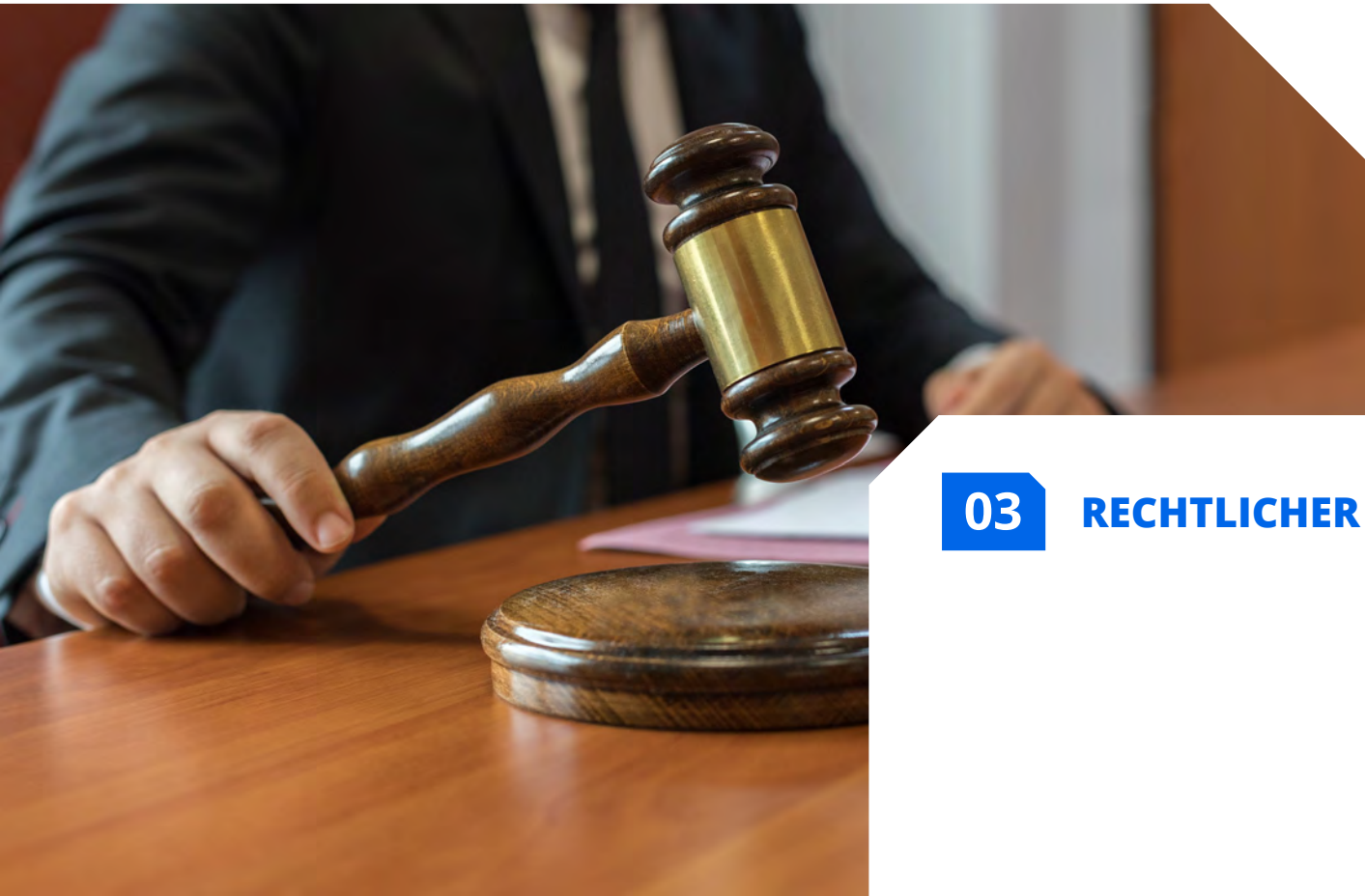
HYBRIDE MODELLE SINNVOLL NUTZEN



NUTZUNGSMODELLE CLOUD ARCHITEKTUR: „SHARED RESPONSIBILITY MODEL“ – WER IST VERANTWORTLICH?

Konventionell / Eigenbetrieb	IaaS / Infrastructure as a Service	PaaS / Plattform as a Service	SaaS / Software as a Service
Daten	Daten	Daten	Daten
Anwendungen	Anwendungen	Anwendungen	Anwendugen
Laufzeitumg.	Laufzeitumg.	Laufzeitumg.	Laufzeitumg.
Middleware	Middleware	Middleware	Middleware
Betriebssyst.	Betriebssyst.	Betriebssyst.	Betriebssyst.
Virtualisierung	Virtualisierung	Virtualisierung	Virtualisierung
Server	Server	Server	Server
Speicher	Speicher	Speicher	Speicher
Netzwerk	Netzwerk	Netzwerk	Netzwerk

■ Nutzer/Anwenderunternehmen bzw. öffentliche Verwaltung
 ■ Cloud-Anbieter/Provider



03

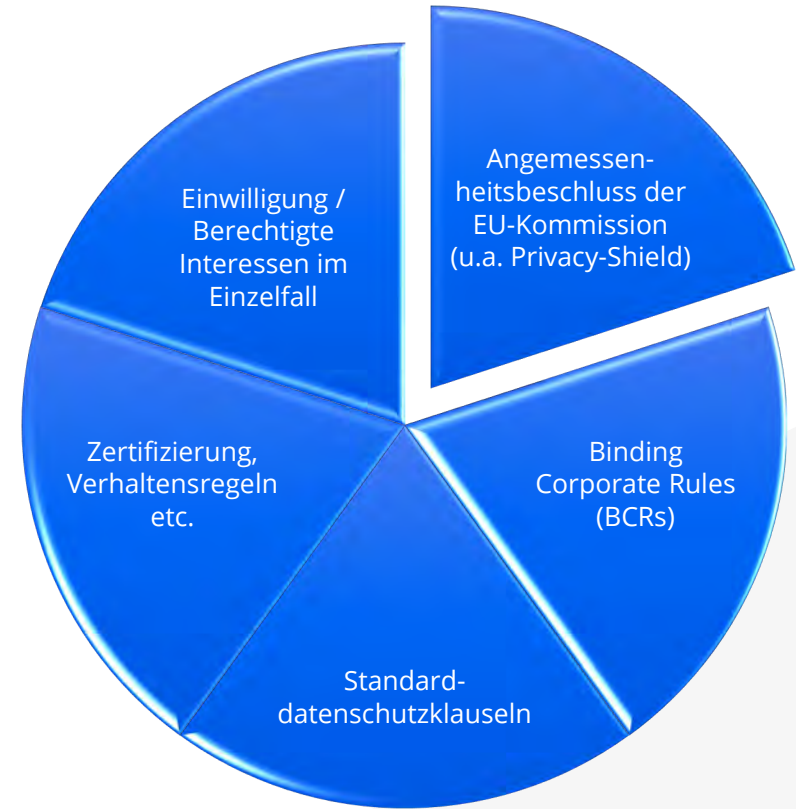
RECHTLICHER RAHMEN

BESONDERE ANFORDERUNGEN FÜR DRITTLANDTRANSFERS

- Jede Datenübermittlung in ein Land, das nicht zur EU oder dem Europäischen Wirtschaftsraum gehört



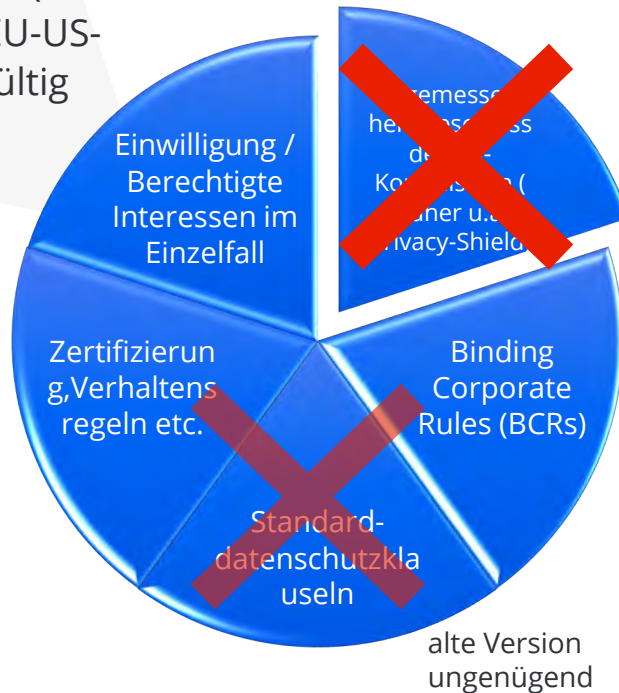
- Grundsätzlich nur auf Grundlage geeigneter Garantien zulässig, Art. 45, 46 DSGVO



RECHTSLAGE BEI US-TRANSFER NACH SCHREMS II

Aber:

In dem Urteil *Schrems II* (EuGH C-311/18) wurde der EU-US-Privacy-Shield für ungültig erklärt



(neue) **Standard Contractual Clauses (SCC)**

Verantwortlicher muss Datenschutzniveau trotzdem selbst überprüfen

ggf. weitere technische und organisatorische / vertragliche Maßnahmen

TIA (Transfer Impact Assessment)

WEICHENSTELLUNG DES EVB-IT-CLOUDVERTRAGES

EVB-IT Cloud AGB

Seite 5 von 21

4 Leistungsort

Die Speicherung und sonstige Verarbeitung von Daten des Auftraggebers durch den Auftragnehmer erfolgt ausschließlich innerhalb der EU und des EWR sowie, sofern ein Angemessenheitsbeschluss gem. Art. 45 DSGVO besteht, der Schweiz, es sei denn, der Auftraggeber hat in der Administrationskonsole (Self-Service-Portal o.ä.) zusätzlich weitere Regionen für die Leistungen ausgewählt. Die Verarbeitung von Metadaten im Sinne des Anforderungskataloges C 5 (in Version 2020: OPS 11) ist unabhängig von Satz 1 nach dessen Maßgabe möglich, soweit die dort geforderten Maßnahmen zur sicheren Handhabung der Metadaten tatsächlich umgesetzt sind; für personenbezogene Metadaten gelten die Regelungen zur Verarbeitung personenbezogener Daten vorrangig.

Datenverarbeitung in der Cloud grundsätzlich nur in EU, EWR und Schweiz

Nur Metadaten ohne Personenbezug dürfen auch in anderen Drittländern verarbeitet werden

Ausnahmsweise Modifikation über den Kriterienkatalog zum EVB-IT Cloudvertrag:

- ✓ Erweiterung auf andere Staaten mit Angemessenheitsbeschluss (Art. 45 DSGVO)
- ✓ Ausnahmen möglich für:
 - Daten ohne Personenbezug
 - Support und Wartung
- ✓ Einschränkungen möglich:
 - Beschränkung auf Deutschland **oder**
 - Beschränkung auf bestimmte Rechenzentren **oder** Leistungsort

RISIKO: US CLOUD ACT (CLARYFYING LAWFUL OVERSEAS USE OF DATA ACT)



Datenherausgabe ohne gerichtliche Entscheidung



Herausgabe von Daten außerhalb Europas



Grundsätzlich auch gegen das Recht anderer Staaten

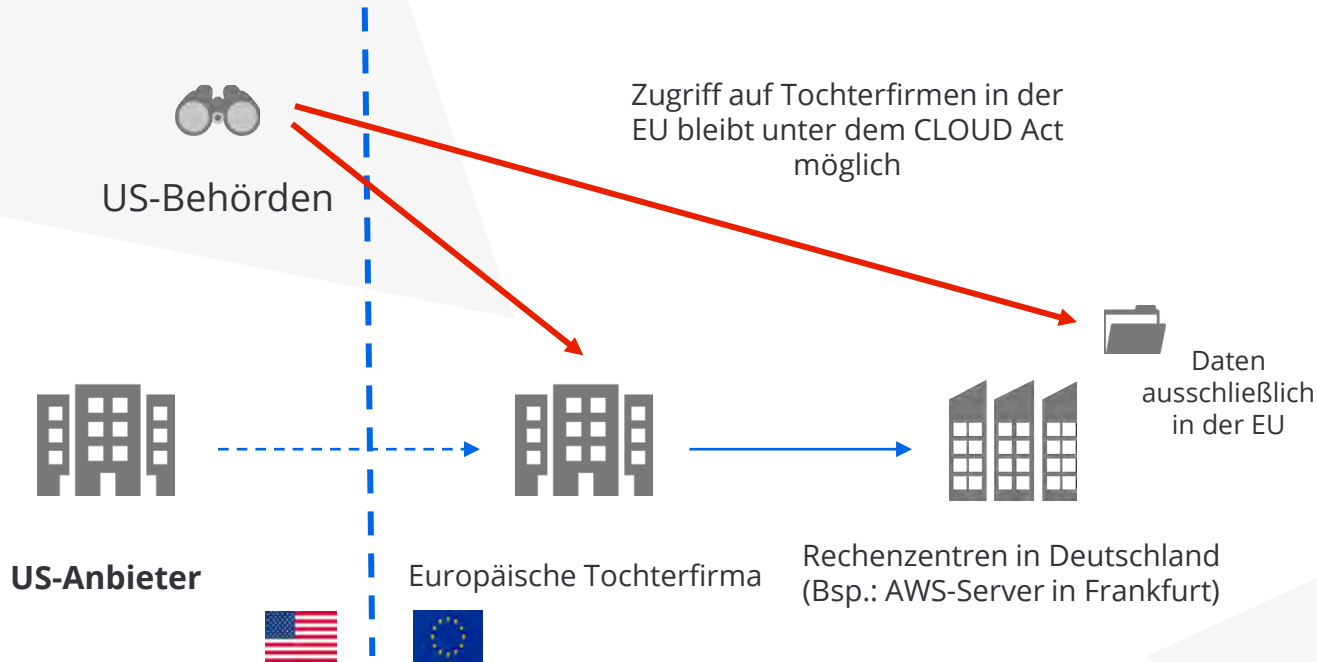


Rechtsschutz nur bei Verletzung des Rechts qualifizierter Staaten


18 U.S. Code § 2713. Required preservation and disclosure of communications and records

*„A provider of electronic communication service or remote computing service shall comply with the obligations of this chapter to preserve, backup, or **disclose the contents of a wire or electronic communication** and any record or other information pertaining to a customer or subscriber within such provider's possession, custody, or control, regardless of whether such communication, record, or other information is **located within or outside of the United States.**“*

CLOUD ACT ERLAUBT ZUGRIFF DER US-BEHÖRDEN



Ist das zulässig?

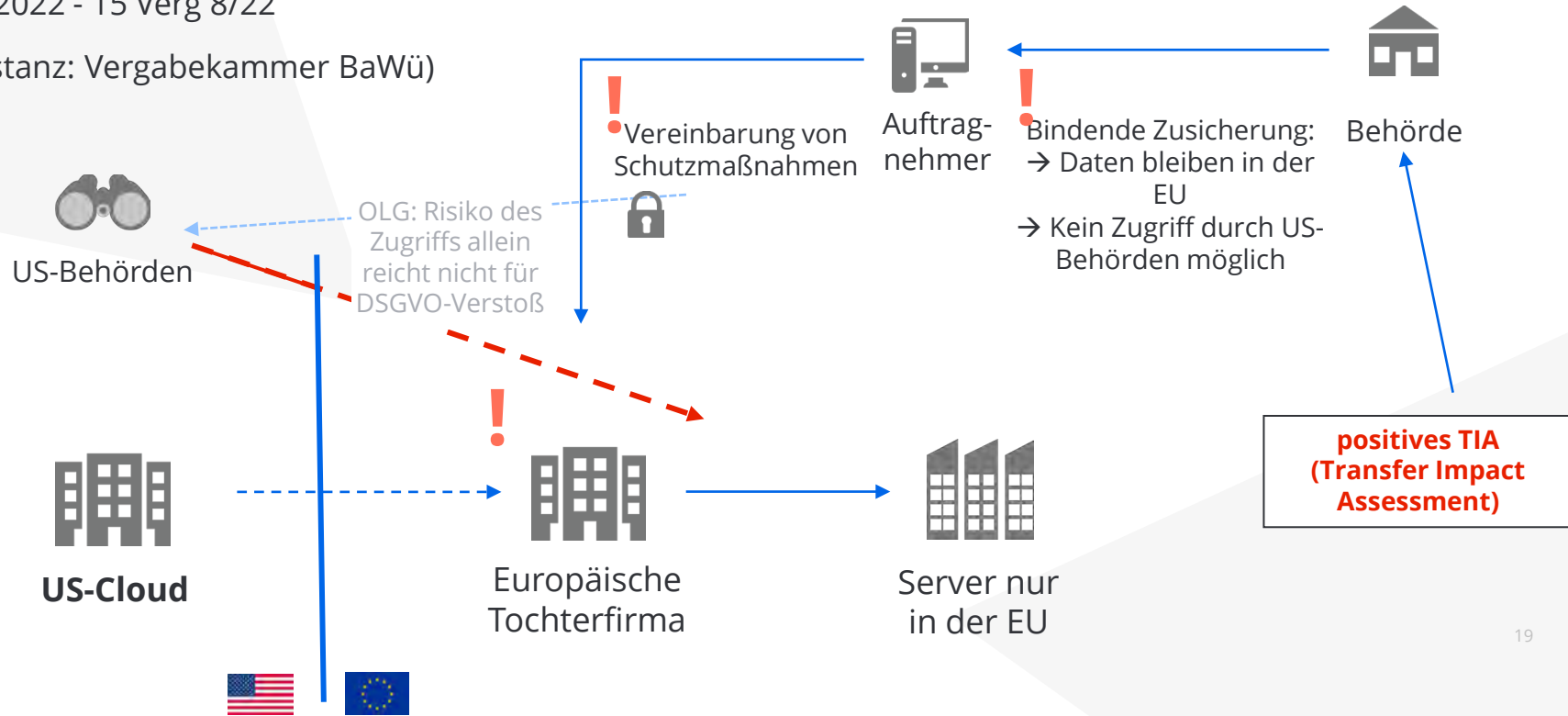
 Vergabekammer BaWü:
*Latentes Zugriffs-Risiko ist
Datenschutzverstoß*

aber...

OLG KARLSRUHE: ZUGRIFFSRISIKO ALLEIN NOCH KEIN VERSTOß

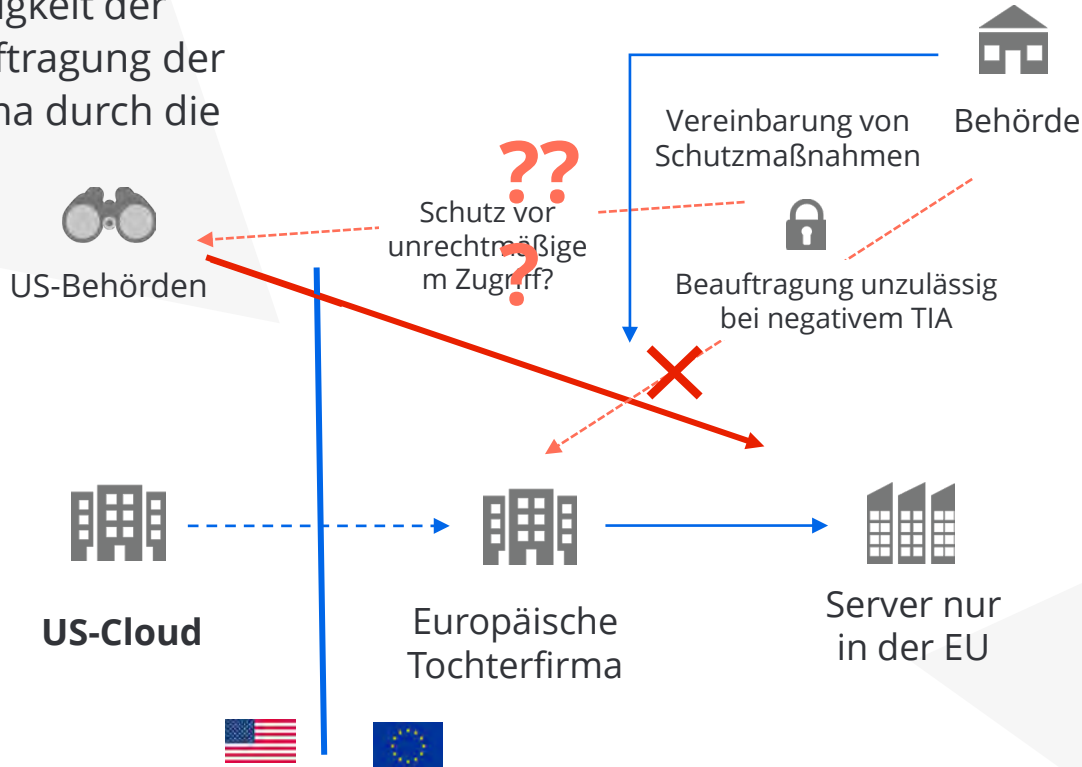
■ 07.09.2022 - 15 Verg 8/22

(Vorinstanz: Vergabekammer BaWü)

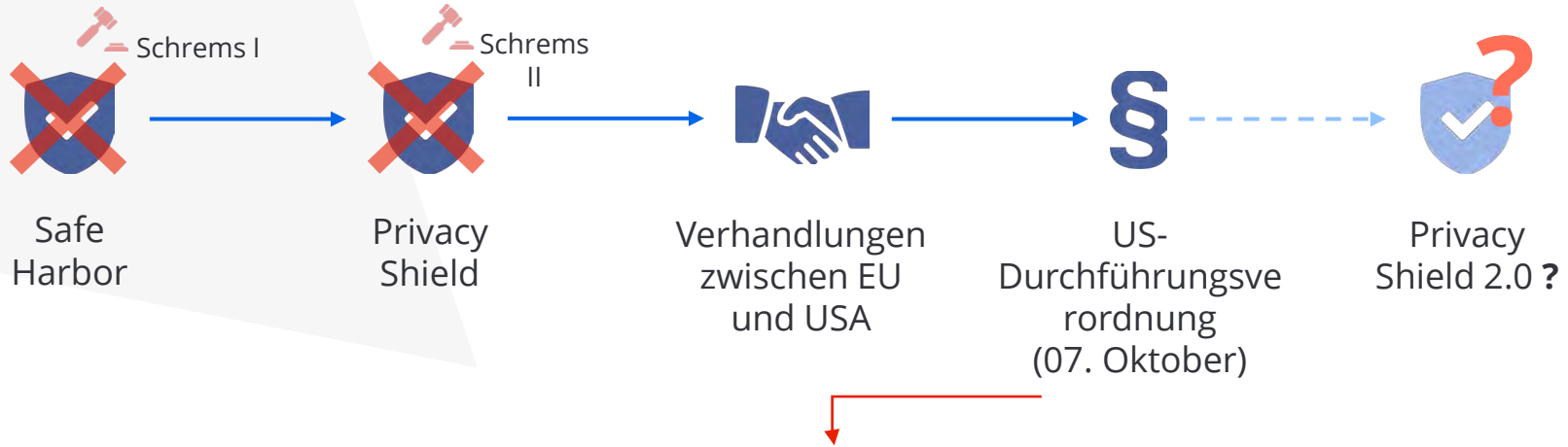


OLG KARLSRUHE: DIREKTE BEAUFTRAGUNG OFFEN

Unklar: Zulässigkeit der direkten Beauftragung der EU-Tochterfirma durch die Behörde



EINGESCHRÄNKTER US-ZUGRIFF? DIE US-DURCHFÜHRUNGSVERORDNUNG



Zweistufiger Rechtsbehelfsmechanismus:

- Beschwerdemöglichkeit beim Civil Liberties Protection Officer
- Anfechtung der Entscheidungen vor dem Data Protection Review Court

KEINE RECHTSSICHERHEIT TROTZ DURCHFÜHRUNGSVERORDNUNG:



Der Landesbeauftragte für
Datenschutz und
Informationsfreiheit
Baden-Württemberg

USA-EU: Datentransfer nach der Durchführungsverordnung des US Präsidenten

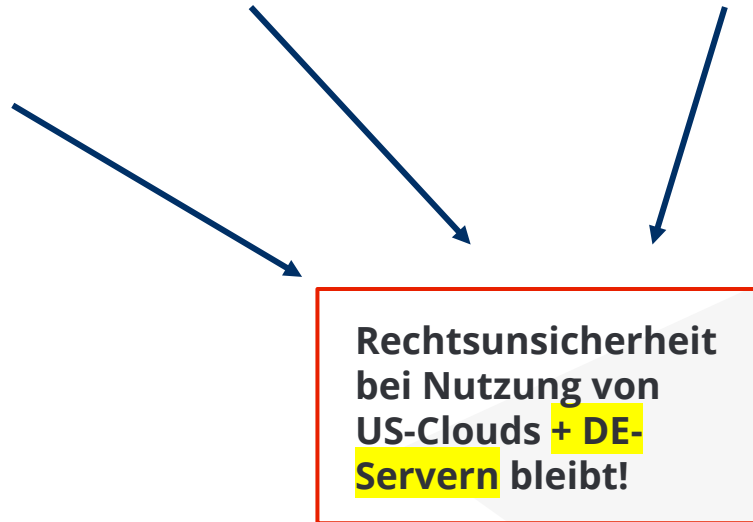
Gepostet von **Pressestelle** | 26. Oktober 2022 | Aktuelle Meldungen, Datenschutz,
Pressemitteilungen, Slider

Kritik der Datenschutzbehörden:

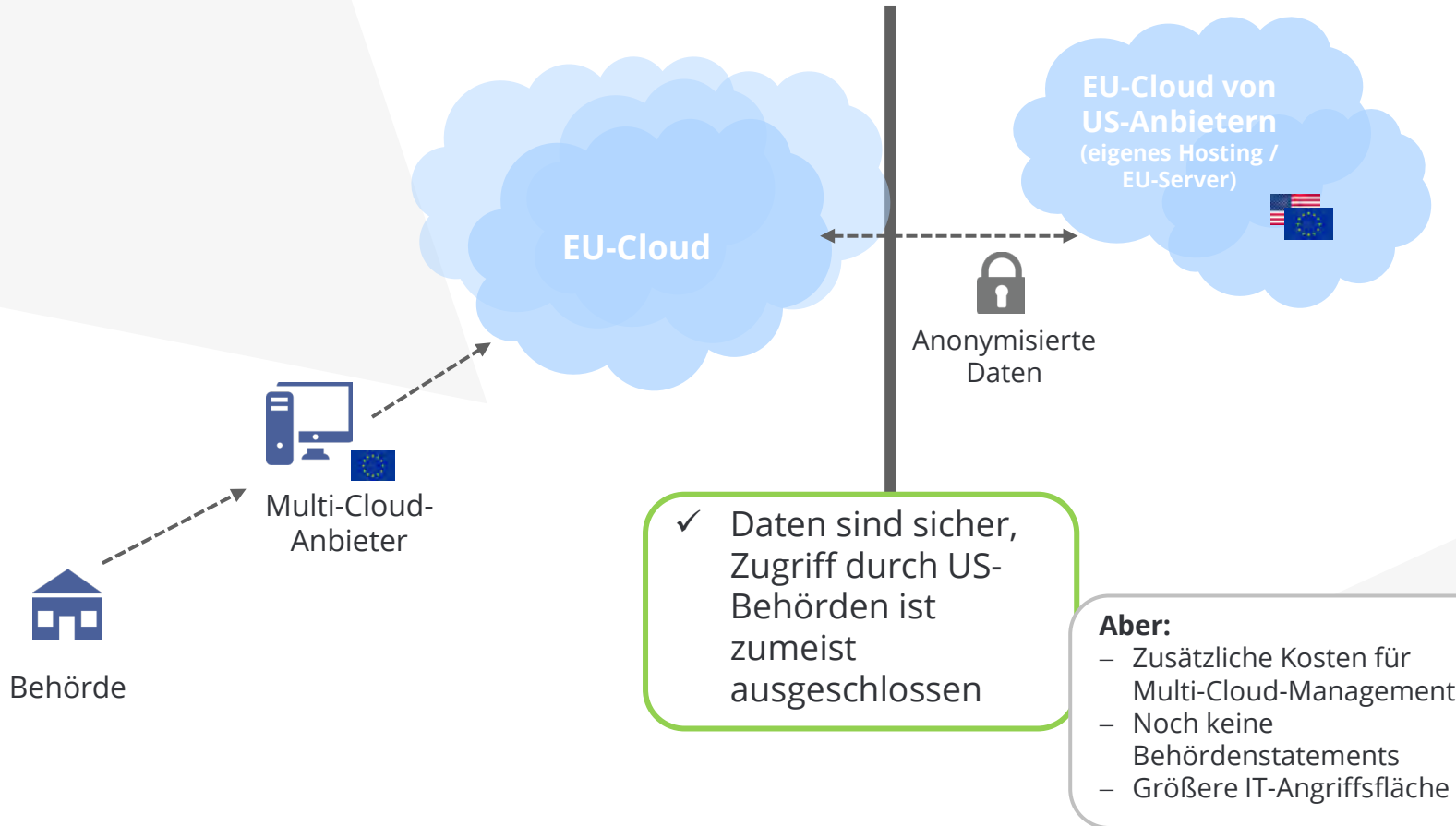
- Kein Parlamentsgesetz
- Für EU-Bürger:innen nicht einklagbar
- Verhältnis zum Cloud Act unklar
- Auslegung von *Verhältnismäßigkeit*
- Data Protection Review Court gehört voraussichtlich zu Exekutive

Privacy Shield II frühestens
im Frühjahr 2023

Datenschützer wollen
auch hiergegen vorgehen



DIE MULTI-CLOUD ALS ALTERNATIVE



FAZIT

US-Cloud



EU-Server



Multi-Cloud

Deutsche / EU-Cloud



Hohe Anforderungen:

- SCC & TIA zwingend
- Privacy Shield 2.0 unsicher
- Datenzugriff kann nicht ausgeschlossen werden
- Viel Abstimmungsbedarf und Rechtsunsicherheit

Besser:

- Verringertes Risiko für US-Datenzugriff
- Kann laut dem OLG Karlsruhe zulässig sein bei Zusicherung durch US-Provider
- Aber: Rechtslage weiter unklar

Guter Zwischenweg:

- US-Datenzugriff zumeist ausgeschlossen
- Heute kaum funktionale Einschränkungen mehr
- Aber: Technische Umsetzung ist kompliziert und Compliance stark hiervon abhängig

Sicher und einfach:

- Kein Drittlandtransfer, daher nur Anforderungen der Auftragsverarbeitung zu erfüllen
- Keine weiteren Sicherungsmechanismen notwendig



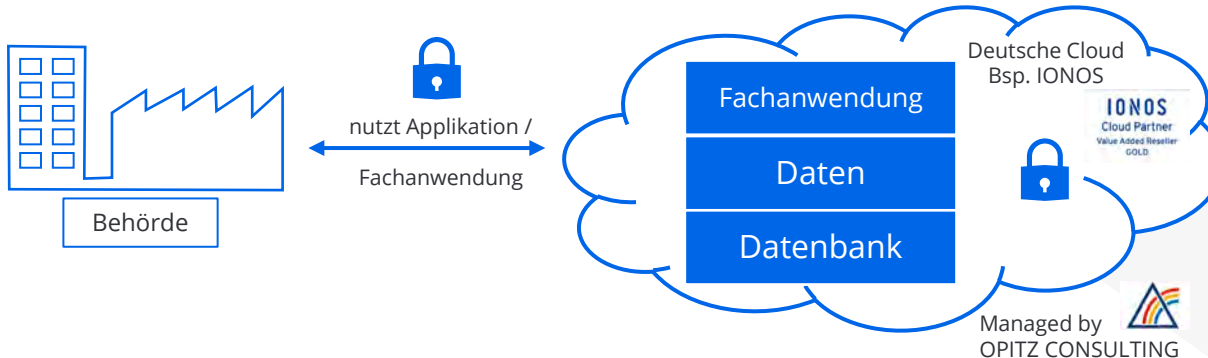
04 LÖSUNGSANSÄTZE

FALL 1 - CLOUD MADE IN GERMANY

- Verbindungen verschlüsselt
- Speicherung von personenbezogenen Daten nach DSGVO „Made in Germany“
- Durch jeglichen Fremdzugriff geschützt
- Anwendung und Infrastruktur einfach erweiter- und skalierbar
- Entwicklung und Betrieb z. B. durch OPITZ CONSULTING

Konventionell / Eigenbetrieb	IaaS / Infrastructure as a service	PaaS / Plattform as a service	SaaS / Software as a service
Daten	Daten	Daten	Daten
Anwendungen	Anwendungen	Anwendungen	Anwendungen
Laufzeitumg.	Laufzeitumg.	Laufzeitumg.	Laufzeitumg.
Middleware	Middleware	Middleware	Middleware
Betriebssyst.	Betriebssyst.	Betriebssyst.	Betriebssyst.
Virtualisierung	Virtualisierung	Virtualisierung	Virtualisierung
Server	Server	Server	Server
Speicher	Speicher	Speicher	Speicher
Netzwerk	Netzwerk	Netzwerk	Netzwerk

■ Nutzer/Anwenderunternehmen bzw. öffentliche Verwaltung ■ Cloud Anbieter/Provider

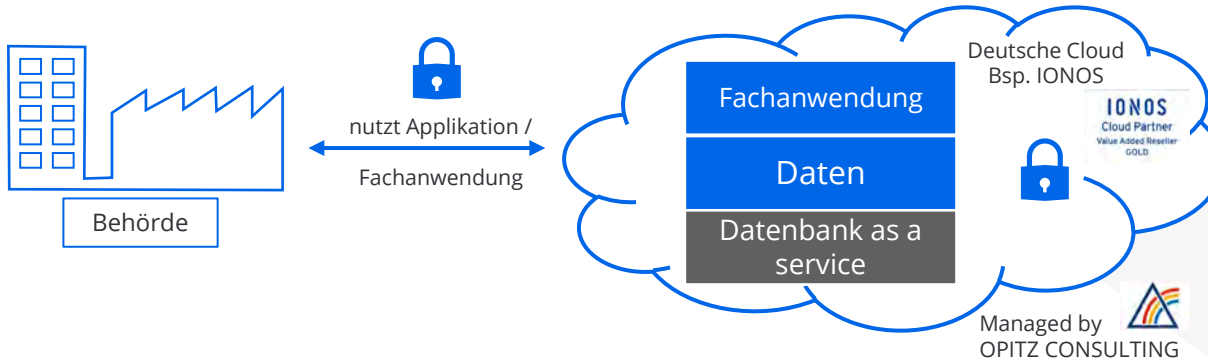


FALL2 - CLOUD MADE IN GERMANY + CLOUD SERVICES

- Verbindungen verschlüsselt
- Speicherung von personenbezogenen Daten nach DSGVO „Made in Germany“
- Durch jeglichen Fremdzugriff geschützt
- Anwendung und Infrastruktur einfach erweiterbar/skalierbar
- Entwicklung/Betrieb z.B. von Opitz Consulting Deutschland

Konventionell / Eigenbetrieb	IaaS / Infrastructure as a service	PaaS / Plattform as a service	SaaS / Software as a service
Daten	Daten	Daten	Daten
Anwendungen	Anwendungen	Anwendungen	Anwendungen
Laufzeitumg.	Laufzeitumg.	Laufzeitumg.	Laufzeitumg.
Middleware	Middleware	Middleware	Middleware
Betriebssyst.	Betriebssyst.	Betriebssyst.	Betriebssyst.
Virtualisierung	Virtualisierung	Virtualisierung	Virtualisierung
Server	Server	Server	Server
Speicher	Speicher	Speicher	Speicher
Netzwerk	Netzwerk	Netzwerk	Netzwerk

■ Nutzer/Anwenderunternehmen bzw. öffentliche Verwaltung
 ■ Cloud Anbieter/Provider

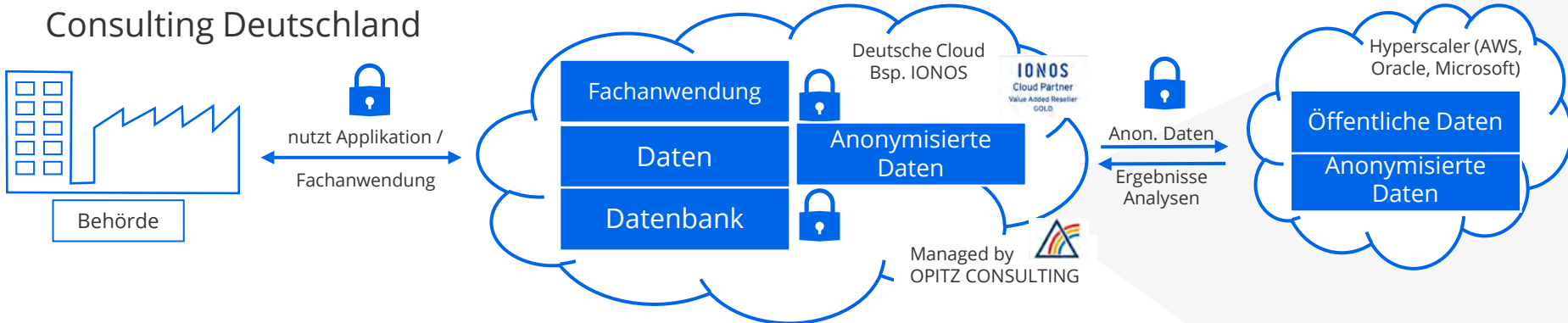


FALL3 - KOMBINATION DEUTSCHE CLOUD & HYPERSCALER

- Personenbezogene Daten werden zur Weiterverarbeitung anonymisiert oder pseudonymisiert.
- Nutzung von Services eines Hyperscalers wie (AWS, Oracle, Azure) nur auf anonymisierten Datensätzen.
- Rückfluss / Ergebnisse der Analysen für den Anwender / Fachanwendung. Ggf. Treuhänderprinzip
- Entwicklung, Betrieb, Anonymisierung z.B. durch Opitz Consulting Deutschland

Konventionell / Eigenbetrieb	IaaS / Infrastructure as a service	PaaS / Plattform as a service	SaaS / Software as a service
Daten	Daten	Daten	Daten
Anwendungen	Anwendungen	Anwendungen	Anwendungen
Laufzeitumg.	Laufzeitumg.	Laufzeitumg.	Laufzeitumg.
Middleware	Middleware	Middleware	Middleware
Betriebssyst.	Betriebssyst.	Betriebssyst.	Betriebssyst.
Virtualisierung	Virtualisierung	Virtualisierung	Virtualisierung
Server	Server	Server	Server
Speicher	Speicher	Speicher	Speicher
Netzwerk	Netzwerk	Netzwerk	Netzwerk

■ Nutzer/Anwenderunternehmen bzw. öffentliche Verwaltung ■ Cloud Anbieter/Provider

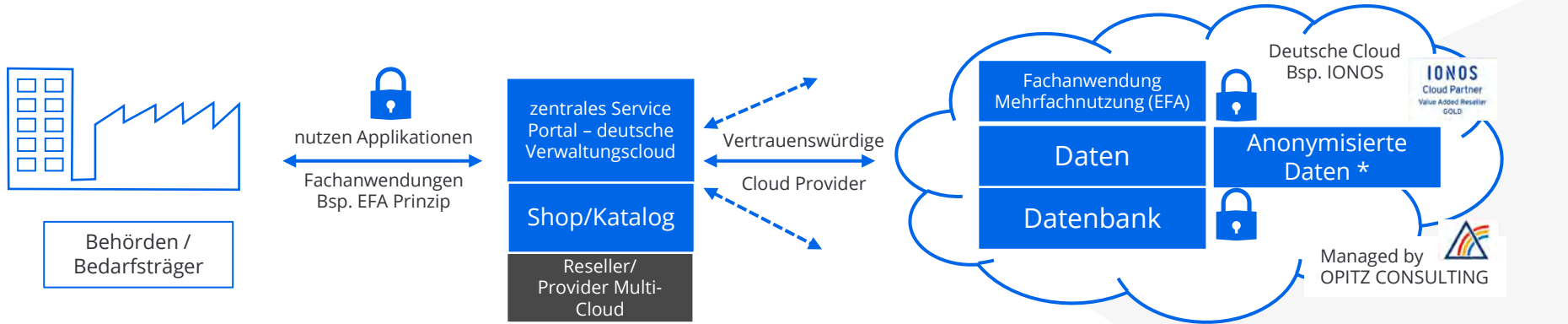


FALL4 - VERTRAUENSWÜRDIGE CLOUD PROVIDER ÜBER PORTAL

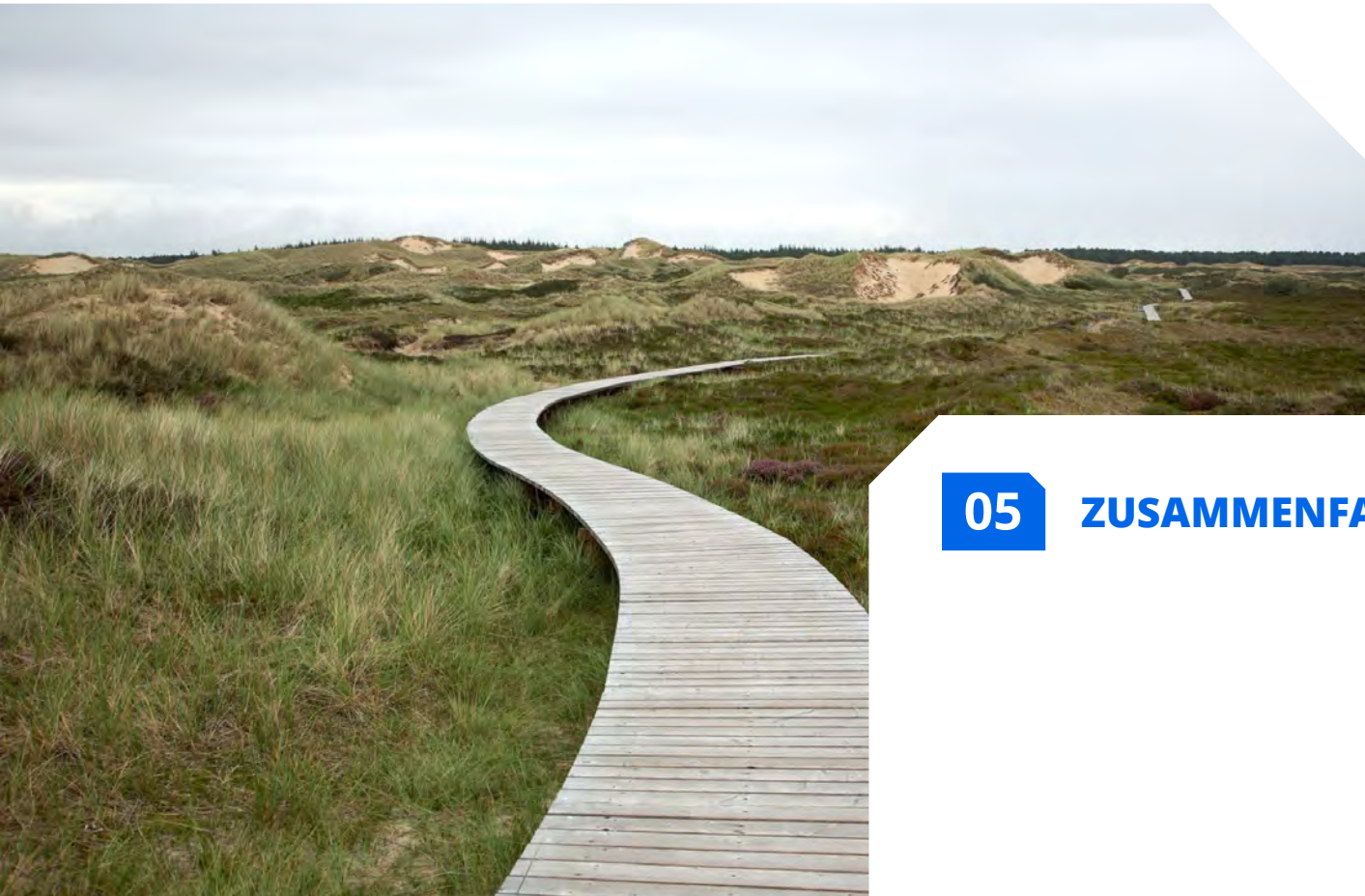
- **Zukunft:** Deutsche Verwaltungscloud als zentraler Service
- Shop/Katalog - Zugänglich für Bedarfsträger
- Auswahl Services/Applikationen vertrauenswürdiger Cloud Provider oder RZ Betreiber; Nutzung ggf. nach EfA
- Hosting jeweils in darunterliegender CSP (Cloud Service Provider) Infrastruktur / RZ-Betreiber

Konventionell / Eigenbetrieb	IaaS / Infrastructure as a service	PaaS / Plattform as a service	SaaS / Software as a service
Daten	Daten	Daten	Daten
Anwendungen	Anwendungen	Anwendungen	Anwendungen
Laufzeitumg.	Laufzeitumg.	Laufzeitumg.	Laufzeitumg.
Middleware	Middleware	Middleware	Middleware
Betriebssyst.	Betriebssyst.	Betriebssyst.	Betriebssyst.
Virtualisierung	Virtualisierung	Virtualisierung	Virtualisierung
Server	Server	Server	Server
Speicher	Speicher	Speicher	Speicher
Netzwerk	Netzwerk	Netzwerk	Netzwerk

■ Nutzer/Anwenderunternehmen bzw. öffentliche Verwaltung ■ Cloud Anbieter/Provider



* nach Datenklassifizierung

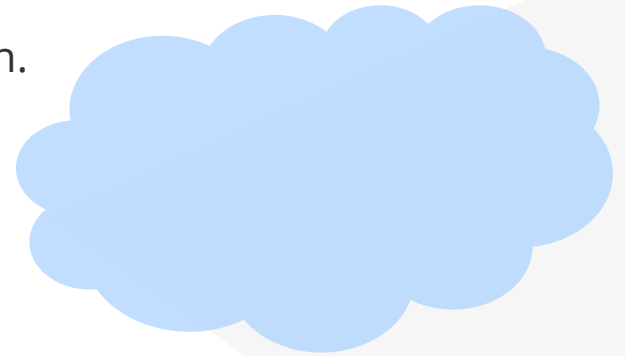


05

ZUSAMMENFASSUNG/FAZIT

FAZIT: INANSPRUCHNAHME VON CLOUD-DIENSTEN

- ✓ Keine Compliance-Probleme: Inanspruchnahme von EU-Anbietern mit ausschließlicher Nutzung von EU-Servern
- ✓ US-Hyperscaler: Inanspruchnahme von US-Servern vermeiden
- ✓ US-Hyperscaler: Inanspruchnahme von EU-Servern mit dem Risiko der Untersagung durch Aufsichtsbehörden möglich, sofern TIA, SCC und ergänzende Schutzmaßnahmen dokumentiert sind. Bestenfalls Anonymisierung oder Multi-Cloud von EU-Anbietern.



FAZIT: WAS MÜSSEN BEHÖRDEN BEI AUSSCHREIBUNGEN BEACHTEN?

- ✓ Festlegen, welche Arten von Daten ausgelagert werden sollen.
- ✓ Prüfen, ob technische Verschlüsselung vor der Datenübermittlung möglich ist.
- ✓ Durchführen einer Datenschutz-Folgenabschätzung.
- ✓ Verwendung eines strengen Vertrags zur Auftragsverarbeitung.

Bei Einbindung von US-Hyperscalern:

- ✓ SCC vereinbaren (auch bei Reduzierung auf EU-Server),
- ✓ Zusicherung einholen (sowohl des Providers als auch des US-Hyperscalers), dass US-Datenzugriff ausgeschlossen ist (vgl. Urteil des OLG Karlsruhe);
- ✓ Informationspflicht einbinden bei Herausgabeverlangen von US-Behörden

NÜTZLICHE LINKS

Eine moderne Verwaltung mit OPITZ CONSULTING (www.opitz-consulting.com)

KONTAKT



Dr. Hans Markus Wulf

Rechtsanwalt und Partner bei
Heuking Kühn Lüer Wojtek
m.wulf@heuking.de



Thomas Unterbörsch

Director Business Development
– Corporate Development
thomas.unterboersch@opitz-consulting.com



Thomas Buch

Senior Manager Sales
Öffentliche Auftraggeber
thomas.buch@opitz-consulting.com

